



**CCPCS**  
**TIP**

Conférence des commandantes et des commandants des polices cantonales  
Technique et informatique policières TIP Suisse

# **TIP Suisse**

## **Rapport annuel 2022**

## Contenu

1	Généralités.....	3
1.1	Organisation.....	3
1.1.1	Organes.....	3
1.1.2	Mandats.....	3
1.2	Ressources humaines.....	3
1.3	Rapports.....	3
2	Rapport d'activité.....	4
2.1	Projets terminés en 2022.....	4
2.2	Projets et réalisations lancés en 2022.....	4
2.3	Autres projets traités en 2022.....	5
2.4	Produits exploités en 2022.....	6
3	Finances.....	7
3.1	SCI.....	7
3.2	Comptes 2022.....	7
3.2.1	Bilan.....	7
3.2.2	Compte d'exploitation (compte de résultat).....	7
3.2.3	Calcul de variation du capital.....	8
3.2.4	Tableau de flux de trésorerie (tableau de flux de liquidités).....	8
3.2.5	Révision par BDO.....	8
4	Bilan et perspectives.....	8
5	Annexe.....	9

# 1 Généralités

## 1.1 Organisation

### 1.1.1 Organes

Philippe Müller, conseiller d'Etat du canton de Berne, représentant de la CCDJP et président du comité stratégique TIP, a annoncé sa démission. Pour lui succéder, la CCDJP a élu Norman Gobbi, conseiller d'Etat du canton du Tessin, lors de l'assemblée de printemps du 7 avril 2022.

Bruno Keller, commandant de la police cantonale de Zurich, a pris sa retraite à la fin de l'année 2022 et a donc également annoncé sa démission en tant que représentant de la CCPCS au sein du comité stratégique TIP. Le 28 octobre 2022, la CCPCS a décidé de proposer Marius Weyermann, commandant désigné de la police cantonale de Zurich à partir de 2023, comme représentant de la CCPCS au sein du comité stratégique TIP. L'assemblée stratégique TIP a ensuite confirmé cette proposition en l'élisant le 17 novembre 2022.

Jürg Coray, jusqu'à présent représentant du canton de Berne au sein du comité opérationnel TIP, a annoncé sa démission pour la fin de l'année 2021. Le 25 mars 2022, l'assemblée opérationnelle TIP a élu Simon Roggli, chef technique de la police cantonale bernoise, pour lui succéder.

Roger Müller, de la police cantonale vaudoise, représentant du concordat de police de Suisse romande au sein du comité opérationnel TIP, a annoncé son départ à la retraite. Le 29 juin 2022, l'assemblée opérationnelle TIP a élu Nicola Albertini, "directeur support" de la police cantonale vaudoise, pour lui succéder.

Patrik Gerber, chef de la division Gestion des programmes de l'OFPP, remplace l'ancien représentant de l'OFPP auprès du comité opérationnel TIP. La nomination par le Conseil fédéral n'a pas encore eu lieu.

La composition actuelle des organes du TIP est indiquée dans l'"Annexe I : Organes" du règlement interne du TIP (voir portail TIP).

### 1.1.2 Mandats

L'accord entre l'OFPP et le TIP (mandat) existe déjà depuis dix ans. Cet accord doit être renforcé. Un nouvel accord-cadre a été signé en septembre 2022. Sur cette base, des contrats individuels doivent être conclus pour les principales prestations de TIP en faveur de l'OFPP.

## 1.2 Ressources humaines

Nadine Schmid, étudiante auxiliaire, a quitté le secrétariat au 31 décembre 2022 en raison de la réussite de ses études.

Le 19 septembre 2022, Selin Iktir a commencé à travailler à TIP Suisse en tant qu'assistante étudiante à 40%. Parallèlement, elle se consacre à ses études de droit à l'université de Zurich. Elle est actuellement formée de manière intensive par l'actuelle titulaire du poste, Nadine Schmid, à ses tâches dans le domaine de la gestion des adresses et des autorisations, des sondages, des contrats, etc.

## 1.3 Rapports

En 2022, le TIP a continué à publier un bulletin d'information trimestriel sur les projets en cours, les produits gérés et les autres activités du TIP. Comme par le passé, le bulletin a également rendu compte du domaine "Organisation des appels d'urgence". Les rapports d'état sur le portefeuille d'exploitation et de projets ont également été rédigés tous les trimestres. Tous ces documents ont été déposés sur le portail TIP.

Une réunion plénière TIP a été organisée le 18 mai 2022. Cette manifestation est chaque année une bonne occasion, notamment pour ceux qui ne participent pas eux-mêmes activement aux organes du TIP, d'obtenir des informations intéressantes sur des sujets d'actualité.

## 2 Rapport d'activité

La partie suivante énumère les principaux projets que TIP a traités en 2022 dans les domaines de la technique policière, de l'informatique policière et des télécommunications. Des informations plus détaillées et plus approfondies sur les projets, les produits et les activités de TIP, y compris les activités de l'organisation Appels d'urgence, peuvent être consultées dans les bulletins d'information trimestriels et dans les rapports d'état sur le portefeuille de projets et le portefeuille d'exploitation. Tous ces documents peuvent être consultés sur le portail TIP. Vous y trouverez également des interlocuteurs qui peuvent vous aider.

Les projets dans le domaine de la communication de sécurité relèvent de la responsabilité de l'OFPP et ne sont pas explicitement mentionnés ici. Ceci bien que la collaboration du TIP (secrétariat et, par le biais de groupes de travail, de groupes spécialisés et d'organes, également des collaborateurs des cantons et des autres services fédéraux) ait pris une ampleur considérable.

### 2.1 Projets terminés en 2022

- **EU-WAF (directive européenne sur les armes)** - Mise en place d'une plateforme électronique "Guichet Unique" sur la base du portail SeP (Suisse ePolice) pour la déclaration des transactions d'armes, conformément à la loi révisée sur les armes.
- **Modèle de référence pour les appels d'urgence** - Un modèle de référence pour la transmission des appels d'urgence doit être développé dans le cadre du droit en vigueur avec tous les acteurs impliqués, qui montre quelles prestations et quelles normes doivent être fournies ou respectées par qui. A moyen et long terme, les exigences réglementaires doivent également être remises en question.

### 2.2 Projets et réalisations lancés en 2022

- **Threema.Work** - Solution de messagerie instantanée sécurisée pour les forces de l'ordre et les gendarmes, basée sur la plateforme Threema.Work. Elle remplacera le service IMP (Instant Messenger Police) à la mi-2023.
- **IAM NextGen (Identity Access Management Next Generation)** - Remplacement de l'infrastructure IAM actuelle chez TIP. Elle permettra à l'avenir l'intégration d'autres solutions TIP (p. ex. POLAP) et d'applications cantonales (IAMaaS).
- **Portail de recherche d'images CH** - Examen de la nécessité d'un portail pour les recherches d'images de personnes inconnues, alimenté par des informations de RI-POL, VULPUS, etc.
- **FEV (remplacement fonctionnel de Vulpus)** - Remplacement de la solution VULPUS actuelle d'ici fin 2025 au plus tard. Le nouveau système doit offrir des fonctions vocales et de conférence en plus de la transmission de messages éprouvée et à l'épreuve des crises.
- **SeP (Suisse ePolice) dénonciation de cybercriminalité** - Complément de SeP avec un module de saisie des dénonciations pénales de cybercriminalité (délits de masse simples), qui peuvent être transmises automatiquement aux corps de police compétents.
- **PolVR (entraînement à l'intervention et simulation de la situation avec VR)** - La VR (Virtual Reality) prend de plus en plus d'importance dans la formation et le perfectionnement, dans l'entraînement à l'intervention (ESTVR) et dans la simulation de

la situation (SimLab). Avec PolVR, les conditions doivent être créées (notamment des contrats-cadres) pour une acquisition coordonnée et l'exploitation de synergies dans l'entreprise.

- **PSAP-CH (Public Safety Answering Point / Centrales d'intervention)** - Examen des synergies possibles lors de la planification, de l'acquisition et de l'exploitation des centrales d'intervention.
- **Systèmes de gestion de la situation** - Elaboration d'une compréhension commune de la situation (policière) dans toute la Suisse, y compris des effets et des interactions des systèmes existants, ainsi que d'un réseau de gestion de la situation à l'échelle nationale.

## 2.3 Autres projets traités en 2022

- **AFIS@mobile** - Coordination du développement des exigences posées aux scanners d'empreintes digitales mobiles dans toute la Suisse, y compris l'application MACS correspondante, notamment en ce qui concerne l'extension des systèmes Schengen (SIS, EES, CIR, ESP, etc.).
- **Refonte de l'AFV** - Le système décentralisé de recherche automatisée de véhicules et de surveillance du trafic, vieux de plus de 13 ans, doit être remplacé et doit permettre à l'avenir l'exploitation des données pour les enquêtes de police judiciaire.
- **eOBV-CH** - Le système central de traitement des amendes d'ordre par la police doit être remplacé par un service moderne acquis en commun et basé sur le cloud.
- **POLAP (plate-forme d'interrogation de la police)** - Les policiers en service doivent pouvoir interroger à tout moment toutes les bases de données pertinentes à l'aide d'une application mobile, conformément à leurs autorisations, et obtenir des résultats identiques au niveau national, conformément au projet de portail de recherche européen de l'UE.
- **Appel d'urgence NG112** - Les conditions-cadres pour un accès harmonisé, techniquement moderne et durable aux données NG112 dans toute la Suisse sont élaborées avec les deux premières applications (eCall112 & informations de localisation AML).
- **BPA (analyse des besoins et du potentiel)** - Saisir les processus et les utilisations du système des autorités pénales cantonales selon une systématique uniforme et les consolider en vue d'une analyse, afin de déterminer le potentiel de numérisation.
- **Redesign eCH-0051** - La norme eCH-0051 pour la police a connu une croissance organique au cours des dix dernières années. Afin de maintenir la norme à l'avenir, une refonte des bases organisationnelles et techniques est nécessaire.
- **newVostra-AHVN13** - Conformément à l'art. 63 LRFCF, les autorités cantonales compétentes en matière d'armes doivent vérifier si la personne est enregistrée dans VOSTRA avant de délivrer une autorisation, etc. pour des armes à feu. D'ici 2023, il faudra mettre à disposition une interface pour les consultations et les annonces, qui se basera sur le NAVS13.
- **PICSEL** - Les cyberdélits en série peuvent être évalués efficacement, élucidés plus efficacement et combattus plus efficacement au moyen d'une base de données centrale et d'un outil d'analyse approprié et performant.
- **NVT (Nouvelle technique de négociation, remplacement de la valise Marenius)** - L'infrastructure technique des groupes de négociation est obsolète et en fin de vie. Une nouvelle solution de communication moderne, répondant aux exigences actuelles (y compris la téléphonie et la vidéotéléphonie), doit être mise en place pour la remplacer.

- **ILB (Integriertes Lagebild)** - L'ILB est un tableau cartographique géré par les centres de suivi de la situation et d'information, qui donne une vue d'ensemble des événements actuels et futurs importants pour la police.

## 2.4 Produits exploités en 2022

- **AFV** - Recherche automatisée de véhicules et surveillance du trafic basée sur les données de caméras mobiles et fixes.
- **SeP (Suisse ePolice)** - Poste de police virtuel sur Internet qui permet la saisie en ligne de divers délits de masse tels que le vol à l'étalage ou les dommages matériels.
- **OAWR (Online Abfrage Waffenregister)** - Plateforme nationale de consultation en ligne des armes et des détenteurs d'armes enregistrés dans les registres cantonaux des armes.
- **Portail TIP** - Plateforme de coopération multi-clients reliée à l'IAM pour les comités et les organisations de projet et d'exploitation du TIP.
- **APP SOE** - Outil de communication sécurisé pour les unités spéciales dans le domaine de la police.
- **IFS (InfoSearch)** - Rendre les informations traçables en collaboration avec des sources confidentielles (personnes privées) et documenter les enquêtes des agents de police agissant sous couverture.
- **secEMAIL** - Système de messagerie électronique sécurisé pour la collaboration intercantonale et inter-agences dans le domaine de la police.
- **Threema.Work** - Solution de messagerie instantanée sécurisée pour les gendarmes et les forces de l'ordre basée sur la plate-forme Threema.Work.
- **APP EP** - Application mobile pour le soutien électronique des consultations des spécialistes de la prévention des cambriolages auprès de la population.
- **OnRad** - Plateforme Internet pour la préparation et le déroulement des examens de théorie de la circulation routière organisés par la police dans les écoles.
- **OSO** - Serveur de localisation multi-tenant pour les données d'observation.
- **IAM (Identity-Access-Management)** - Gestion centrale des utilisateurs pour les applications TIP ainsi que pour d'autres applications de police intercantionales.
- **AFIS@mobile** - Coordination du développement des exigences posées aux scanners d'empreintes digitales mobiles dans toute la Suisse, y compris l'application MACS correspondante, notamment en ce qui concerne l'extension des systèmes Schengen (SIS, EES, CIR, ESP, etc.).
- **MEF (Mobile Einsatzführung)** - Soutien électronique des forces de première ligne lors de la gestion des interventions. L'accent est mis sur les missions de complexité faible à moyenne.
- **PolAssist** - APP pour la représentation flexible d'arbres de décision. Elle permet de représenter des processus complexes et des bases juridiques de manière simple et compréhensible pour les collaborateurs du front.
- **KEP (renouvellement inter-corps de l'uniforme de police)** - Un ensemble de différentes pièces d'uniforme a été spécifié, évalué et acquis. De nouveaux articles sont ajoutés en permanence. Il est également possible d'utiliser un centre logistique commun.

## 3 Finances

### 3.1 SCI

Le 15 avril 2021, l'assemblée stratégique TIP a approuvé le règlement "Système de contrôle interne (SCI) version 0.5". Dans les annexes, les risques de processus ainsi que les mesures de contrôle possibles sont mentionnés de manière très détaillée pour les domaines de la gouvernance, de la compliance et des finances.

Nous avons maintenant deux ans d'expérience dans la mise en œuvre du SCI TIP. Les retours d'information de l'organe de révision et les entretiens qui en ont résulté nous ont également apporté des éléments importants. Conclusion : le SCI est trop détaillé et trop volumineux. Il faut le simplifier et le recentrer. De plus, dans la pratique, nous avons optimisé certains processus qui ne correspondent plus au SCI. Un ajustement est nécessaire.

Dans un premier temps, une enquête a été menée auprès des membres du comité opérationnel TIP sur la hiérarchisation des contrôles clés. Au cours du premier trimestre 2023, le SCI dans le domaine des finances sera révisé en collaboration avec un conseiller de BDO et l'expert financier du comité opérationnel TIP. La nouvelle version du SCI doit être soumise à l'approbation de l'assemblée du TIP en même temps que les comptes 2022.

Le nouveau responsable SCI pour le domaine des finances sera Roberto Vanoli, chef des finances de la police neuchâteloise et expert financier du comité opérationnel TIP. Il vérifiera tous les six mois la mise en œuvre du SCI et proposera des mesures si nécessaire. Pour les audits, notamment aussi pour les domaines de la gouvernance et de la conformité, il sera fait appel à un soutien externe.

### 3.2 Comptes 2022

Le budget 2022 a été adopté en même temps que le transfert de patrimoine des anciennes organisations TIP, HPI et PPS. Par conséquent, il n'était pas encore possible d'évaluer de manière fiable toutes les conditions-cadres et les répercussions sur la planification des finances. L'exercice comptable 2022 a été le deuxième à être basé sur la norme comptable SWISS GAAP RPC.

#### 3.2.1 Bilan

Fin 2022, le TIP disposait d'un fonds de roulement d'un peu plus de 7,6 millions de francs, ce qui s'explique principalement par le fait que les recettes des différents fonds n'ont pas (encore) été compensées par les dépenses correspondantes à la fin de l'année. C'est surtout le cas dans les projets (généralement pluriannuels).

Avec l'excédent de recettes, les fonds propres du secrétariat (capital de l'organisation) s'élèvent désormais à environ 2,1 millions de CHF, ce qui correspond à peine à une année de dépenses du secrétariat. Les détails à ce sujet sont présentés dans l'annexe A.

#### 3.2.2 Compte d'exploitation (compte de résultat)

Les comptes se soldent par un excédent de recettes d'environ CHF 310'000, ce qui s'explique en premier lieu par la diminution des charges de personnel (environ CHF 220'000) et des charges liées aux organes (environ CHF 120'000). En outre, de nombreux postes individuels ont eu des dépenses inférieures à celles prévues au budget. En ce qui concerne les recettes, environ CHF 130'000 ont été supprimés parce que la gestion de l'organisation Appels d'urgence est gérée comme un centre de coûts séparé. En outre, des dépenses d'environ CHF 60'000 pour le projet de réorganisation, qui n'ont été approuvées qu'après l'approbation du budget 2022, sont venues s'ajouter.

### 3.2.3 Calcul de variation du capital

Les fonds affectés servent généralement à financer un produit actuel ou futur de TIP. Les projets, les développements ou les remplacements sont financés par le compte d'investissement. L'exploitation, l'entretien et les développements ultérieurs sont financés par le compte d'exploitation. Si le produit est exploité via un modèle de service, le financement se fait via une facture de service. En outre, le TIP dispose également d'un mandat par lequel il fournit des prestations en faveur de mandants qui ne se rapportent pas directement à un seul produit (gestion des affaires pour l'organisation des appels d'urgence). L'annexe A présente la liste de tous les fonds du TIP qui étaient actifs au cours de l'exercice comptable 2022.

### 3.2.4 Tableau de flux de trésorerie (tableau de flux de liquidités)

Le tableau des flux de trésorerie montre que TIP disposait fin 2022 d'environ CHF 5.15 millions de liquidités. Cela représente environ 0.95 million de CHF de moins qu'à la fin de l'année 2022. De plus amples détails sont disponibles dans l'annexe A.

### 3.2.5 Révision par BDO

BDO a effectué l'audit des comptes annuels de TIP Suisse - comprenant le bilan au 31 décembre 2022, le compte de résultat, le tableau des flux de trésorerie pour l'exercice clos à cette date, le tableau de variation du capital et l'annexe, y compris un résumé des principales méthodes comptables - et recommande l'approbation de ces comptes annuels.

Opinion d'audit (annexe B) : "Selon notre appréciation, les comptes annuels ci-joints donnent une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de la société au 31 décembre 2022, ainsi que de sa performance et de ses flux de trésorerie pour l'exercice clos à cette date, en conformité avec les Swiss GAAP RPC et sont conformes à la loi suisse et aux statuts".

## 4 Bilan et perspectives

2022 a été la première année que nous avons pu disputer avec TIP Suisse dans sa nouvelle composition. L'organisation est en place et les processus ont été optimisés en permanence. D'autres projets importants ont pu être lancés. Le volume de travail continue d'augmenter.

Le programme POLAP, les projets dont l'OFPP est responsable dans le domaine de la communication de sécurité et la gestion de l'organisation des appels d'urgence requièrent en particulier davantage de ressources personnelles propres de la part du TIP. Il s'agit d'une part de la direction de certains projets. D'autre part, il faut également coordonner les externes mandatés pour de nombreux projets. Outre le savoir-faire qui peut être acquis avec du personnel propre au secrétariat, il est également beaucoup moins coûteux de faire appel pendant des années à du personnel interne plutôt qu'externe. Les postes supplémentaires permettent en outre au secrétariat TIP d'assurer les remplacements également dans les domaines de la technique policière et des télécommunications. Et via la répartition interne des tâches, les mandats dans le domaine de l'organisation des appels d'urgence peuvent également être mieux couverts. Les deux postes dont le recrutement a été autorisé par le comité stratégique TIP le 15 décembre 2022 seront pourvus en 2023. Ces postes supplémentaires seront financés par le biais de projets et d'activités et ne grèveront donc pas davantage le budget du programme TIP.

L'emplacement du secrétariat du TIP à la Reitergasse 1 à Zurich présente de grands avantages en termes de circulation. C'est pourquoi cet emplacement doit être conservé dans la mesure du possible. Cependant, l'espace au deuxième étage est désormais trop petit. Il manque des places de travail de bureau et des salles de réunion. Avec le déménagement partiel de la Kapo ZH de la Reitergasse 1 à Zurich, tout le 1er étage est devenu libre. Le bailleur a proposé au bureau TIP de déménager du 2e au 1er étage. Le comité stratégique du

TIP a approuvé ce déménagement. TIP dispose ainsi d'environ 140% de surface supplémentaire. Les besoins de TIP sont ainsi couverts pour les prochaines années. Le déménagement est prévu pour le 1er mai 2023.

Les travaux sur les objectifs stratégiques et le plan directeur de TIP, qui ont débuté en 2022, devraient être achevés en 2023.

## **5 Annexe**

- A Clôture des comptes TIP 2022 selon RPC21 du 27.01.2023
  - B Rapport BDO sur les comptes TIP 2022 du 13.02.2023
  - C Bulletin d'information Éditions 1 - 4 2022
  - D Rapports sur l'état d'avancement des opérations et des projets Éditions 1 - 4 2022
- 

### **RR Norman Gobbi**

Président comité stratégique TIP

### **Cdt Adi Achermann**

Président du comité opérationnel TIP

### **Markus Rössli**

Directeur TIP